

Н. А. Бирбиндер.

КОММУНИСТИЧЕСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС.

С приложением статьи
Й. СТАЛИНА—ДЖУГАШВИЛИ.

„Политика Советского Правительства по национальному вопросу“.

Цена 1 р. 50 к.

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ

Книгоиздательство „АНТЕЙ“.

ПЕТЕРБУРГ.
1919.



ПЕТЕРБУРГ.

„Садовая Типо-Литография“ Садовая 61. — Телеф. 76-93.



ПРЕДИСЛОВИЕ.

Русская коммунистическая литература до настоящаго времени чрезвычайно мало уделяла внимания национальному вопросу, как с точки зрения его дискуссионо-теоретического обоснования, так и в отношении пропаганды среди народных масс взглядов нашей партии, партии коммунистов-большевиков на эту проблему.

Сознавая необходимость и важность восполнения этого пробела, мы выпускаем настоящую книгу в надежде, что она найдет распространение среди широких кругов, на которых она расчитана.

Автор ставил себе задачей выяснить тесную связь проблемы национального вопроса с проблемой государственной власти: окончательное и действительное разрешение национального вопроса возможно только в условиях диктатуры пролетариата и крестьянских масс, что до сих пор тщательно замалчивалось нашими противниками.

Автор.

Май 1918 г.
Москва.

СОДЕРЖАНИЕ.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Коммунистическое строительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и национальный вопрос.

I.

Национальный вопрос для современных капиталистических государств, населенных многонациональным населением, как например для Австрии, Венгрии, России, Германии, Турции и др., является одним, из самых важных, острых, больных, положительно роковых вопросов.

Господствующие классы не в состоянии разрешить национальный вопрос в интересах подавленных, случайно очутившихся в их пределах народностей, ибо ничего, кроме гибели это им не сулит.

Отсюда возникает происходящая с большой силой и крайним ожесточением межнациональная борьба, принимающая нередко уродливыя формы.

В чем же состоит сущность национального вопроса?

Национальный вопрос--это, с одной стороны, вопрос о создании условий мирного сожительства нескольких национальностей на территории со смешанным населением, и с другой—построение внутренней жизни отдельных наций таким образом, чтобы оно обезпечило нормальное развитие классовой борьбы, содействовало приближению социального освобождения трудовых народных масс от ига экономического порабощения и благоприятствовало бы проявлению всех таящихся в трудовых слоях населения творческих возможностей в области развития пролетарской культуры.

Эта формулировка сущности национального вопроса может осуществиться в жизни лишь, с одной стороны, в братском союзе народов, основанном на взаимном

доверии, и, с другой—при установлении внутри наций диктатуры трудовых масс, господства рабочих и крестьян над „своей“, национальной буржуазией, когда трудящиеся берут в свои руки все учреждения, все институты, существование коих вызвано культурными, социальными и экономическими особенностями данной нации, учреждения, служившие прежде орудием их угнетения и подавления, и, тем самым, обезпечив свое свободное развитие, облегчают успешность борьбы трудовых масс всех наций за общие коммунистические идеалы.

Ясное дело, что такое решение национального вопроса, диктуемое интересами трудовых слоев подавленных и растерзанных наций, решение, единственно обезпечивающее действительное их раскрепощение, немыслимо ни в государстве монархическом, с неограниченным господством самодержавия, ни в конституционном, где власть принадлежит буржуазии.

Командующие буржуазные классы железным обручем тяжелыми тисками насильно удерживают в пределах своих государств многочисленные народности; они поддерживают свое господство, питая вражду между последними, вражду друг против друга.

В целях удержания государственной власти и проведения в жизнь своих империалистических планов буржуазия разжигает племенную ненависть, возбуждает вражду ко всему иноземному под флагом национализма, поддерживает и содействует росту неприязни между отдельными нациями, стремится раскопоть единство рабочего движения, проповедуя идеи „общенациональной“ политики, солидарность всех классов во имя защиты интересов наций, защиты „национальной“ культуры, чтобы тем самым притупить классовую борьбу, уменьшить классовые противоречия, ибо экономически порабощенные массы лишены возможности проявлять и развивать таящиеся в них силы и стремления к творчеству, к созданию своей своеобразной пролетарской культуры.

Только в государстве, где власть безраздельно принадлежит рабочим и крестьянам, где устанавливается их диктатура создаются условия для разрешения „проклятого“ национального вопроса с точки зрения трудящихся.

Такой страной в настоящее время является Россия.

В какой же форме здесь разрешен национальный вопрос? Каково положение национальностей в Советской Республике? Какие созданы государственные учреждения для обслуживания их нужд? Каковы их функции?

Прежде, чем рассмотреть эти вопросы, проследим состояние национального вопроса при царизме и „коалиционном“ временном правительстве.

II.

Россия является подобно Австрии, Турции, Германии и др. многонациональным государством.

В ней находится свыше тридцати народностей.

Когда в 1897 г. произвели по всей стране перепись населения, то оказалось, что всего в России живут:

Великороссы	55.673.000
Украинцы	22.415.000
Поляки	7.931.000
Белоруссы	5.886.000
Евреи	5.063.000
Немцы	1.790.000
Литовцы	1.658.000
Латыши	1.436.000
Эсты	1.003.000
Молдаване	1.122.000
Шведы	3.040.000
Татары	3.738.000
Киргизы	4.084.000
Башкиры и Тептяри	1.439.000
Мордва	1.024.000
Чуваши	844.000

Вотяки	421.000
Черемисы	375.000
Грузины и др.	1.452.000
Армяне	1.173.000
Лезгины	601.000
Чеченцы и черкесы	491.000
Сарты	969.000
Узбеки	727.000
Таджики	350.000
Курды, персы и др. перс. нар. .	247.000
Туркмены	281.000
Тюрки (сиб.)	440.000
Буряты	289.000
Якуты	227.000

Такая пестрота населения, столь большое количество разноязычных и разноплеменных народностей в России явилось вследствие постоянных грабительских и разбойничьих войн, которые вели русские цари.

Каждый из них стремился к расширению территории своей страны.

И путем насилий, долгих кровопролитнейших боев это им удавалось. В царствовании каждого русского царя все новые и новые народности входили в состав России, в каждом царствовании шел безпрерывный грабеж близ лежавших земель.

Так сложилась „великая“ Россия.

Народностям, благодаря случайностям побед и поражений очутившимся под властью русских царей, жилось чрезвычайно тяжело.

Россия была для них тяжелой, ненавистной тюрьмой, она держала их в железных тисках.

Правительство все население разделило на „коренное“ русское и инородческое.

Инородцы являлись как-бы гражданами второй категории.

Для них существовал целый ряд ограничений.

Они выражались не в одинаковой форме по отношению ко всем народностям и не в одинаковой мере

поражали различные стороны их жизни: одних поражали лишь в области культурной, других—политической, а третьих в той и другой.

Десятилетиями русское правительство проводило руссификаторскую политику.

Оно стремилось к тому, чтобы в пределах России оказалось одно население великорусское, чтобы слить все народности в одну, лишив и окончательно уничтожив всякое отличие, все их особенности.

Для этого оно многие годы запрещало „инородцам" иметь школу на родном языке, насильно гоня их в обще-русскую.

Вследствие этого ограничения поляки, литовцы, украинцы, евреи, армяне и десятки других наций, насчитывающих десятки миллионов населения, должны были обучать своих детей на чуждом им языке.

С той же руссификаторской целью правительство запретило литовцам печатать книги латинским шрифтом, учителями школ могли быть только русские, запрещены были проповеди в храмах на литовском языке, в Польше запрещено было употребление польского языка в общ. и госуд. учреждениях и т. д.; на Украине украинский язык не признавался, было запрещено печатать книги на украинском языке и т. д.

Эта деятельность русского правительства сопровождалась многими репрессиями по отношению к просветительным, научным и т. п. организациям: штрафами, закрытием, гонениями и преследованиями.

У армян правительство ограбило просветительный фонд (113.000.000 р.), который составился путем добровольного самообложения среди армян России, Америки, Италии и предназначался гл. образом на содержание школ. После закрытия армянских школ в 1896 г., чтобы лишить армян возможности продолжать культ.—просв. работу, последовал указ о передаче этого фонда в распоряжение русских властей. Эта попытка ограбления армянских народных сумм глубоко взволновала

армянское население. По прибытии властей для приведения указа в исполнение произошли стычки и крупные беспорядки. Во время стычек с войсками пало много жертв.

Но особенно тяжело было положение в России евреев. Им было запрещено жить во всей стране, шести миллионное население было скучено в 15 губ., так называемой „черте оседлости“, детям их нельзя было свободно обучаться в средней и высшей школе: гимназиях, реальных училищах, университетах и т. д. Еврейских детей туда принимали лишь в определенном числе, не свыше 10% всех учащихся; евреям нельзя было занимать должностей на государственной службе, приобретать земельную собственность, на них правительство натравливало все остальное население России, распространяя росказни об употреблении ими христианской крови на Пасхе, царское правительство устраивало анти-еврейские погромы, сопровождавшиеся ужасными жестокостями и колоссальным количеством жертв.

Еврейская буржуазия, еврейские купцы и еврейская интеллигенция (инженеры, врачи и т. д.) от этих ограничений были освобождены. Ограничения обрушивались всею своею жестокостью на бедные трудовые элементы еврейской нации, ведя их к ужасающему обеднению и вырождению.

Далее, в области национального вопроса царское правительство проводило централистическую политику.

Находясь в Петрограде, оно хотело управлять всею огромною страною, все сконцентрировать, соединить, стянуть к одному центру—столице Петрограду.

Этим совершенно игнорировались, не принимались во внимание, не учитывались особенности окраин (Украины, Кавказа, Польши и т. д.), требовавшия в интересах процветания последних децентрализованной политики.

Стремления народностей окраин к автономии, к праву иметь возможность решать свои местныя дела самостоятельно правительством жестоко подавлялись.

Оно рассматривало это, как „сепаратизм“ и вплоть до карательных экспедиций и расстрелов боролось с подобными попытками.

Чтобы сохранить за собою господство над нациями России, правительство вело политику натравливания одной народности против другой, всячески разжигала межплеменную вражду.

Последствием этого были такие ужасные факты, как антиеврейские погромы, которых царизм устраивал, чтобы отвлечь внимание населения от борьбы политической, за иной строй России, и армяно-татарская резня.

Остановимся на последнем факте подробнее.

В результате возмутительного произвола администрации, творимых ею тяжких насилий на Кавказе, среди населения накопилось негодование и вражда к русским. Поэтому, когда в 1905 г. вся страна пробудилась, должно было ожидать присоединения к восставшим и кавказского населения, накопившееся недовольство легко могло вылиться в мощное восстание. Предупреждая неизбежныя ссбытия, правительство натравило татар на армян, вследствие чего произошло кровавое побоище, резня которая, начавшись в Баку в феврале 1906 г., охватила весь край и прекратилась лишь осенью. Во время ея было убито свыше 10.000 чел. погорело и разорилось свыше 15.000 семейств. Организовав армяно-татарскую резню, правительство добилось того, что это население забыло о политической борьбе.

Ту же политику царское правительство проводило в Финляндии, Польше, Прибалтийском крае.

И понятно, что такая жизнь народностей России, характеризующаяся, как систематическое истязание их, как хищническая эксплоатация, как издевательство и надругательство над их правами, нуждами и потребностями, не могла не вызвать среди них негодования, возмущения и открытых восстаний и беспорядков.

И действительно, мы видим в русской истории неоднократныя восстания подавленных и угнетенных народностей.

Восставала Польша, Финляндия. Кавказ. В 1905 г., когда все в России встрепенулись и заволновались, среди восставших в первом ряду были инородцы.

Но царизм жестоко и безжаластно усмирительными и карательными экспедициями раздавил делавшияся не раз попытки.

III

Но вот пали цепи царизма.

Власть перешла к правительству помѣщиков, купцов и банкиров.

Народы, сотни лет притесняемые и угнетаемые, пробудились, наконец легко и свободно вздохнули.

В них с огромной силой проявились стремления к самостоятельной национальной жизни.

Начался замечательный процесс возрождения наций, обещавший в будущем расцвет России.

Как отнеслось к этим стремлениям „коалиционное" временное правительство либеральной буржуазии?

Пошло-ли оно на встречу им?

Ничуть не бывало.

Правительство купцов и помещиков, захватившее в ту пору государственную власть, резко восстало против их требований.

Самое большее, на что оно могло пойти, это уничтожение лишь элементарных форм гнета: ограничений в правах, из'ятий административных запретов, исключительных законов и т. д., но раскрепостить эти нации, это, ведь, значило дать самостоятельность им некогда насильно присоединенным, это, ведь, значило порвать раз на всегда с централизованной политикой царизма.

А на это—„коалиция" не могла пойти.

Буржуазии нужна была единая, „великая" Россия.

Централизованная страна понижала производительныя силы подвластных наций, в ней преуспевала лишь „своя“ буржуазия, буржуазия господствующей народности.

Рассчитывая, что в Учредительном Собрании революционные элементы подвластных России национальностей—рабочие и крестьяне не смогут проводить политику в желательном для них духе, что они там окажутся в небольшом меньшинстве, распылятся и потонут их усилия в массе мелкой буржуазии, буржуазное правительство совместно со своими „социалистическими“ союзниками—с. р. и меньшевиками принялось их „уговаривать“, „успокаивать“, „потерпеть“ со своими требованиями... до Учредительного Собрания.

Стоустая буржуазная и социалистическая газетная пресса, колоссальное количество газет, разбросанных по всей стране, вторило им изо дня в день и нападала на „упрямых“ Финляндию, Латвию, Украину, Польшу, не желающих „обождать“ до Учредительного Собрания, вели систематическую травлю, не брезгая клеветой и ложью, представляя все, что совершалась на окраинах России в извращенном, угодном и нужном правительству купцов, помещиков и банкиров виде, обвиняя народностей России в „сепаратизме“, в забывчивости интересов всей России, в готовности ради торжества „своих“ стремлений принести в жертву „всю“ страну.

В эти дни неистовой, бешенной клеветнической травли Украины, Финляндии, Латвии лишь одна партия, партия коммунистов (большевиков) отстаивала их интересы.

Написав на своем знамени лозунг „право наций на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства“, она честно и последовательно проводила его в жизнь.

Под неистовый вой и лай озверелой буржуазной и социалистической прессы, под нападки „социалистических“ партий партия коммунистов (большев.) подала

братскую руку трудящимся Украины, Финляндии, Латвии, Литвы, Кавказа, Польши, когда те приступили к расторжению насильственного союза.

Она энергично поддержала их требования в своей прессе и на всероссийском с'езде советов рабочих и солдатских депутатов.

Февральская революция дала меньшевикам и соц. рев. возможность разрешить на деле, в жизни национальный вопрос, осуществить в жизни свои принципы, свое понимание, свое разрешение его.

И что-же? Каковы результаты их политики в национальн. вопросе? Полный крах,—вот единственно правильный ответ на этот вопрос.

Проводя тактику „соглашений" и „коалиции" с буржуазными и либеральными партиями, с. р. и меньшевики быстро сдавали одну за другой свои позиции, лишь бы затушевать разногласия. Среди многого другого, они предали и интересы национальностей России. Совместно с буржуазией они семь месяцев обманывали последних.

Многомиллионные народы России жестоко отплатили за такую политику.

В последовавшем вскоре падении „коалиционного" временного правительства и полной гибели партий с. р. и меньшевиков, неразрешение национального вопроса, который был в России, после вопросов о войне и земле, самый неотложный, самый острый, сыграло большую роль.

IV.

Наступили великие октябрьские дни. Правительство купцов, помещиков банкиров и их „социалистической" приверженцев было сброшено светлым единодушным порывом питерских рабочих и солдат.

Трудящиеся массы, возмущенные предательской политикой прежняго правительства, взяли власть в свои руки, чтобы устроить жизнь свою в соответствии со своими интересами и стремлениями.

Как решили оне национальный вопрос?

Что сделали оне для многочисленных населяющих Россию народностей?

Одним из первых актов, провозглашенных рабоче-крестьянским правительством, был акт народного комиссара по национальным делам тов. Сталина от 8-го ноября 1917 года. (см. прилож. I).

В нем мы находим определенные указания и взгляды рабоче-крестьянского правительства по национальному вопросу.

Указав, что в дальнейшем в свободной России не будет места прежней политике лжи и недоверия, придирок и провокации, что она будет заменена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России, к честному и прочному союзу народов России, акт приводит следующую программу деятельности по национальному вопросу:

„С'езд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй с'езд Советов в октябре этого года подтвердил это неот'емлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих С'ездов Совет Народных Комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1) Равенство и суверенность народов России.

2) Право народов на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привиллегий и ограничений.

4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекиющие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после сконструирования комиссии по делам национальностей".

Намеченные здесь основы политики в национальном вопросе получили свое подтверждение со столь же решительностью и ясностью в конституции Российской Федеративной Советской Социалистической Республики, утвержденной 5 с'ездом советов раб. и кр. деп., определившей строй России.

Конституция определяет Россию, как „свободный союз свободных наций, как федерацию советских национальных республик" (Декларация прав трудящагося и эксплоатируемого народа, глава первая § 2).

Местности, отличающиеся особым бытом и национальным составом получают автономию.

„...Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут об'единяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных об'единений вообще, стоят областные с'езды советов и их исполнительные органы. Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику" (гл. 5, § 11).

Конституция отменяет всякого рода преимущества и привиллегии, подтверждает необходимость обезпечения прав национальных меньшинств.

„...Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, об'являет противоречащим основным законом Республики установление или допущение каких либо привиллегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия" (гл. 5, § 22).



V.

Провозглашенные права народов России не оказались, как это было в некоторых других странах, (Австро-Венгрии и т. д.) бумажными.

Вся дальнейшая деятельность советского правительства последовательно проводила указанную программу, следовала указанным принципам.

Лозунг „право народов на свободное самоуправление вплоть до отделения и образования самостоятельного государства“ не был только на бумаге, а решительно и последовательно проводился в жизнь.

Не было более политики национального угнетения, насильственного удержания какой-либо нации внутри границ государства.

Провозглашение независимости Финляндии, свободы самоопределения Украины, Армении, вывод войск из Персии—яркие примеры этого.

Централистическая политика канула в Лету.

Окраины с особым бытом и национальным составом получили широкую автономию.

Например, учреждение Татаро-Башкирской Республики с организацией местной школы, местного суда, местной администрации, местных органов власти, местных общественно-политических и просветительных учреждений с гарантией полноты прав местного, родного для трудовых масс края языка во всех сферах общественно-политической работы осуществлена широкая автономия Татаро-Башкирской территория, Киргизской территории, Туркестанского края и т. д.

Осуществляя лозунг „право народов на свободное самоопределение вплоть до отделения и образование самостоятельного государства“, советская власть освободила все некогда насильственно присоединенные нации, предоставила им самим, их советам рабочих и крестьянских депутатов, решить—оставаться-ли и далее в пределах России или отделиться и образовать самостоятельное государство.

Этим самим стал возможен братский, свободный союз народов России, основанный на взаимном доверии.

VI.

Провозглашение права народов России на свободное самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, широкая автономия для областей с особым бытом и национальным населением, есть разрешение лишь части национального вопроса, оно отвечает самим широким стремлениям территориальных наций, т. е. наций, живущих компактной массой в какой либо части Республики и составляющих там численное большинство (украинцы, латыши, поляки, литовцы и т. д.).

Но ведь есть экстерриториальные нации (евреи и др.), которые нигде не составляют большинство, а разбросаны по всей стране, наконец, те же самые украинцы, латыши, поляки, литовцы и т. д, живя вне своего самостоятельного государства или автономной области, образуют национальные меньшинства.

Что сделала советская власть для защиты прав всех этих национальных меньшинств, спутанных в пестрый клубок разновидностей, переплетающихся между собою на одном клочке госуд. территории?

В этом вопросе, как и в других сферах государственного строительства советское правительство проявило решительность и самостоятельность творчества.

Оно решительно признало наличность особых нужд у этих национальных меньшинств, необходимость обслуживания интересов и потребностей трудящихся различных национальностей, населяющих Россию особым государственным учреждением.

Отсюда—учреждение народного кимиссариата по делам национальностей.

Впоследствии учреждение этого государственного института было санкционировано (подтверждено) конституцией советской России.

Одним созданием народного комиссариата по национальным делам советская власть сделало многое для разрешения национального вопроса в интересах трудящихся национальных меньшинств.

ни В других странах с многонациональным населением государства игнорируют особые нужды национальных меньшинств в области народного образования, социально-экономической и т. д. и, отрицая наличность их, устанавливают для всего населения единые государственные учреждения.

Вследствие такой политики сильно страдают интересы, как национальных меньшинств, так и государства в целом.

Отсюда—конфликты и распри между национальностями, принимающие часто уродливые формы.

VII.

Народный Комиссариат по делам национальностей для обслуживания каждой нации России учреждает особый национальный комиссариат или национальный отдел.

Всего к настоящему времени имеется таких национальных комиссариатов или национальных отделов восемнадцать, а именно: татаро-башкирский, армянский, еврейский, польский, литовский, латышский, эстонский, белорусский, украинский, чувашский, киргизский, чешско-словацкий, немцев-колонистов, вотский, отдел горцев, Мари (черемис), отдел южных славян и калмыцкий.

Какова организация конструируемых национальных учреждений? Каков непосредственный предмет и границы их компетенции?

Внутри наций происходит классовая борьба, борьба эксплоататоров с эксплоатируемыми, угнетателей с угнетенными, богатых с бедными.

Национальные комиссариаты являются для национальных меньшинств, как советы рабочих и крестьянских депутатов у территориальных наций олицетво-

рением диктатуры рабочих и крестьян над „своей" буржуазией.

Они сплачивают, об'единяют вокруг себя все революционные силы различных национальностей для победы над „своей" национальной буржуазией, с целью развития и углубления классовой борьбы, для чего ведут систематическую агитацию и пропаганду среди бессознательной части рабочих и крестьян, которых буржуазия одурманивает национально-шовинистическим угаром.

С этой целью почти все национальные комиссариаты имеют свои газеты и журналы, издают в большом количестве агитационную литературу: брошюры, летучки, воззвания и т. д., посылают в провинцию кадры агитаторов, эмиссаров, открывают политические клубы, создают на местах (в провинции) новые коммунистические организации (секции), раскалывают старые мелко-буржуазные и соглашательские социалистические партии.

Далее деятельность национальных комиссариатов проявляется больше всего в культурно-просветительной области: учреждаются новыя трудовые школы с преподаванием на родном языке, реорганизуются старые, открываются клубы, вечерние курсы для взрослых, библиотеки, книжные склады, театры, детские летние и зимние колонии, даются для школ учебники, классики, детская литература и т. д. и т. д.

Вообще границы компетенции национальных комиссариатов строго (к настоящему времени) еще не определены и рамки их работ зависят от многих случайностей, отсюда—различная широта дѣятельности национальных комиссариатов.

Некоторые, например, латышский, литовский, армянский, польский, эстонский комиссариаты рассматривают себя как временные учреждения, деятельность коих должна ограничиваться культурно-просветительной и агитационно-политической работой. Однако, они занимаются беженским делом, реэвакуацией, а

латышский и контролем над буржуазными благотворительными о-вами, и, тем самым, расширяют сферу своей работы, включая в нее вопросы из области социального обезпечения и эмиграции.

Другие комиссариаты значительно шире рассматривают свои задачи.

Так, например, помимо имѣющихся во всех комиссариатах отделов агитации и культ. просв., мусульманский комиссариат имеет отделы земледелия и лесопромышленности, задачи которого собирание всякого рода материалов, необходимых при проведении в жизнь социализации земли и ознакомление всевозможными способами татаро-башкирского населения с этим вопросом: собирание статистических данных, переводов на татарский язык выходящих законоположений, проѐктов, циркуляров, инструкций и декретов, касающихся земельного вопроса и рассылка их на места; еврейский комиссариат имеет отдел социального обезпечения, который занимается насаждением земледелия среди евреев (устраивал огороды для безработных демобилизованных солдат); названный отдел перенял в свое ведение существующие различные еврейские благотворительные учреждения: богадельни, больницы, приюты и т. д., отдел по борьбе с погромами и антисемитизмом: собирание фактического материала, касающагося еврейских погромов, устройство лекций, издание соответствующей литературы, расследование возникающих на местах межнациональных конфликтов и т. д., мусульманский, еврейский, чувашский, чешско-словацкий комиссариаты имеют статистические отделы, которые занимаются собиранием и разработкой статистических данных, касающихся различных вопросов жизни этих наций; в украинском комиссариате под'отдел политической эмиграции обслуживает специально политических эмигрантов, устраивая их на различных должностях, давая им приют и т. д. Чешко-словацкий национальный отдел занимается колонизацией чешских колонистов. Чешско-словацкий, польский, мусульман-

ский и латышский комиссариаты имеют особые военные отдѣлы для пропаганды идеи поступления в красную армию, для сформирования особых национальных отрядов и обслуживания культурно-просв. нужд красноармейцев. Мусульманский, чешско-словацкий и чувашские комиссариаты открыли отделы труда: устраивают биржи труда, примирительные камеры, проф. союзы, кооперативы и т. д. среди своих наций, занимаются развитием кустарных промыслов, насаждением промышленности на кооперативных началах (чувашский). Мусульманский, польский, белорусский и чувашский комиссариаты имеют юридические отделы, которые обслуживают своих наций юридической помощью. Во всех комиссариатах имеются отделы беженский и реэмиграции.

Знакомясь с деятельностью национальных комиссариатов и национальных отделов, мы видим, что она выходит далеко за пределы культурно-просветительной и политической работе.

При учреждении их, повидимому, была тенденция ограничить их деятельность лишь в широком смысле политической и культ. просв. работой.

И теперь еще очевидно это попытка не оставлена центральным ведомством народным комиссариатом по национальным делам.

Так, например, в оффициальном отчете*) по вопросу о предметах подлежащих компереици национальных комиссариатов, помещено следующее:

Основной задачей национальных комиссариатов является: 1) информирование советской власти о нуждах данной национальности, 2) информирование цациональностей о всех шагах и мероприятиях советской власти, 3) удовлетворение через органы советской власти культурно-просветительных нужд масс

*) „Отчет Народного Комиссариата по делам национальностей". Москва, 1918 г. представлен V с'езду Советов. В настоящей главе все фактические данные, касающиеся деятельности нац. ком. мы заимствовали из этого отчета.

населения данной национальности, 4) самая широкая массовая агитация и пропаганды идей советской власти между массами данной национальност и, 5) улаживание всякого рода конфликтов, возникающих между органами советской власти и национальн остями, 6) выработка на началах советской конституции оснований и положений административно-территориальной национальной автономии там, где это требуется особыми экономическими и территориальными условиями.

Но в процессе работ, стремясь осуществить в полной мере диктатуру, господство рабочих и крестьян над „своей" национальной буржуазией, национальные комиссариаты принуждены были перенять в свое ведение все учреждения и институты (нар. образование, благотвор. о-ва, больницы, приюты и т. д.), устроенные в прежнее время буржуазией и в действительности служившие орудием угнетения трудящихся.

Таким образом, они должны были, преследуя полное раскрепощение рабочих и крестьян, заняться всеми вопросами, возникающими на почве особых бытовых и социально-экономических условий жизни различных национальностей.

Какова организация этих национальных учреждений-

Во главе каждого комиссариата стоит комиссар и коллегия, составляющаяся из заведующих отделами.

Одни комиссариаты составлены политическими партиями, состоящими на платформе советской власти почти во всех комиссариатак ими являются одни коммунистическия организации различных наций, (поляки, литовцы, латыши, эстонцы чешско-словацкий ком.)· Другие были составлены случайно. армянский, еврейский, белорусский. мусульманский, в виду отсутствия среди этих народностей политических партий, поддерживающих советскую власть. Этот способ применялся ввиду особых временных условий.

Бюджет национальных комиссариатов составляется из сумм, ассигнуемых соответствующими заинтересованными ведомствами (нар. комиссариатом просвеще-

ния, земледелия, социального обезпечения и т. д.) в соответствии с численностью наций и потребностями дела.

Вдумываясь в характер деятельности национальных комиссариатов и способ их образования, мы видим, что это —публично-правовые учреждения, учреждения ведающия всеми нуждами и потребностями национальных меньшинств, учреждения, признанные государственной властью.

В интересах рабочих и крестьян, в интересах всей страны советское правительство отвергло образование государственных учреждений для защиты национальных меньшинств „по четырехвостке", где будет затушевываться классовая борьба, где пролетариат не сможет проводить политику в желательном для него духе, где рабочие окажутся в небольшом меньшинстве, расколятся и потонут их усилия в массе мелкой буржуазии; вместо этого оно создало особые классовые организации, несущие действительное раскрепощение крестьянам и рабочим различных наций России, торжество и победу последних над их национальной буржуазией, которая многие годы, господствуя над ними, всевозможными институтами и учреждениями (школой, благ. общ. и т. д.) одурачивая, одурманивая трудящихся национально-шовинистическим угаром, держала их в кабале и подавлении.

VIII.

Выше мы подробно ознакомились с тем, как советская Россия разрешила национальный вопрос.

Мы видели, что рабоче-крестьянская власть нашла в себе сил отрешиться от старой политики, политики царизма и конституционных стран.

Она нашла выход, единственно возможное правильное решение, способное раз на всегда покончить с „проклятым" национальным вопросом, раздиряющим страны.

Этот выход —признание за насильно присоединенными нациями права свободного самоопределения вплоть до отделения и образования собственного го-

сударства, широкая областная автономия для местностей с особым бытом и населением и публично-правовые учреждения для национальных меньшинств.

Эта политика имела чрезвычайно благотворные последствия: стал возможен братский союз народностей России, начался замечательный процесс возрождения порабощенных национальных меньшинств.

Со времени установления советской власти, благодаря создания лучших условий труда: сокращения рабочего дня, увеличения заработной платы и т. д., уничтожения национального гнета, пред трудовыми массами открылась возможность развить и выявить свои культурные силы. И действительно, наблюдается усиленная работа в области культуры и просвещения среди разных раций: открываются многочисленные клубы, вечерние курсы, школы грамоты, народные университеты, рабочие театры, рабочие выставки, появились органы печати, издаваемые пролетариями, возникают в разных местностях организации, имеющие целью развитие пролетарской культуры и т. д.

Среди трудовых масс различных наций происходит в интенсивной форме процесс приобретения и усвоения культуры и знаний.

Советская власть всею своею деятельностью и во время революции и после ея победы, освободив нации России и построив отношение к ним на основе свободного союза, тем самим показала трудящимся классам других государств, раздираемым национальной борьбой, путь, по которому должны пойти.

Октябрьская революция показала конкретное разрешение национальной проблемы с точки зрения интернационального социализма и применительно к условиям русской жизни.

Мы верим, что трудящиеся различных наций, вступая тепрь в активную борьбу за свои права, в разрешении национального вопроса пойдут по славному пути, великой октябрьской революции.

Приложение I.

Декларация прав народов России.

О правах народов России.

Октябрьская революция рабочих и крестьян началась под общим знаменем раскрепощения.

Раскрепощаются крестьяне от власти помещиков, ибо нет больше помещичьей собственности на землю— она упразднена. Раскрепощаются солдаты и матросы от власти самодержавных генералов, ибо генералы отныне будут выборными и сменяемыми. Раскрепощаются рабочие от капризов и произвола капиталистов, ибо отныне будет установлен контроль рабочих над заводами и фабриками. Все живое и жизнеспособное раскрепощается от ненавистных оков.

Остаются только народы России, терпевшие и терпящие гнет и произвол, к раскрепощению которых должно быть приступлено немедленно, освобождение которых должно быть проведено решительно и бесповоротно.

В эпоху царизма народы России систематически натравливались друг на друга. Результаты такой политики известны: резня и погромы, с одной стороны рабство народов—с другой.

Этой позорной политики натравливания нет и не должно быть возврата. Отныне она должна быть заменена политикой добровольного и честного союза народов России.

В период империализма, после февральской революции, когда власть перешла в руки кадетской бур-

жуазии, неприкрытая политика натравливания уступила место политике трусливого недоверия к народам России, политике придирок и провокации, прикрывающейся словесными заявлениями о „свободе" и „равенстве" народов. Результаты такой политики известны: усиление национальной вражды, подрыв взаимного доверия.

Этой недостойной политике лжи и недоверия, придирок и провокации должен быть положен конец. Отныне она должна быть заменена открытой и честной политикой, ведущей к полному взаимному доверию народов России.

Только в результате такого доверия может сложиться честный и прочный союз народов России.

Только в результате такого союза могут быть спаяны рабочие и крестьяне народов России в одну революционную силу, способную устоять против всяких покушений со стороны империалистко-аннексионистской буржуазии.

С'езд Советов в июне этого года провозгласил право народов России на свободное самоопределение.

Второй С'езд Советов в Октябре этого года подтвердил это неот'емлемое право народов России более решительно и определенно.

Исполняя волю этих С'ездов, Совет народных комиссаров решил положить в основу своей деятельности по вопросу о национальностях России следующие начала:

1) Равенство и суверенность народов России.

2) Право народов России на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

3) Отмена всех и всяких национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений.

4) Свободное развитие национальных меньшинств и этнографических групп, населяющих территорию России.

Вытекающие отсюда конкретные декреты будут выработаны немедленно после конструирования комиссии по делам национальностей.

Именем Республики Российской Председатель Совета Народных Комиссаров **В. Ульянов (Ленин).**

Народный Комиссар по делам национальностей
Иосиф Джугашвили-Сталин.

2 Ноября 1917 года.

Распубликован в № 4-ом Газеты Временного Рабочого и Крестьянского Правительства от 3 Ноября 1917 года.

Постановление Народного Комиссариата по просвещению о школах национальных меньшинств.

1) Все национальности, населяющие Р. С. Ф. С. Р., пользуются правом организации обучения на своем родном языке на обоих ступенях единой трудовой школы и в высшей школе.

2) Школы национальных меньшинств открываются там, где имеется достаточное количество учащихся данной национальности для организации школы.

Количественная норма устанавливается в размере не менее 25-учащихся для одной и той же возрастной группы.

3) С целью культурного сближение и развития классовой солидарности трудящихся различных национальностей, в школах меньшинств вводится обязательное изучение языка большинства населения данной области.

4) Школы национальных меньшинств являются школами государственными, и на них распространяются во всей полноте положение об единой трудовой школе опубликованное в № 226 „Изв. В. Ц. И. К."

5) Все управления школами национальных меньшинств сосредоточивается в Народном Комиссариате или Губернских Отделах Народного Образования.

Примечание 1-е: Для заведывания школами национальных меньшинств при Нар. Ком. по просвещению создается особый отдел коллегия которого должна состоять из равного количества представителей Нар. Ком. по де ам национальностей, при чем последние утверждается Нар. Комиссариатам по Просвещению.

Примечание 2-е: Для заведывания школами национальных меньшинств на местах Областные и Губернские Отделы организуют секции на тех основаниях, как и в центре.

Заместитель Нар. Комиссара по Просвещению

Мих. Покровский.

Политика Советскаго Правительства по национальному вопросу.

Год назад, еще до Октябрьской революции, Россия, как государство, представляла картину развала. Старая „обширная Российская держава" и на ряду съ ней целый ряд новых маленьких „государств", тянувших в разные стороны,—такова была картина.

Октябрьская революция и Брестский мир лишь углубили и развили дальше процесс распадения. Стали говорить уже не о России, а о Великороссии, причем оброзовавшиеся на окраинах буржуазные правительства, проникнутые враждой к социалистическому Советскому Правительству в центре, об'явили последнему войну.

Несомненно, на ряду с этим, на окраинах существовали сильные стремления рабоче-крестьянсних Советов к единству с центром. Но эти стремления заглушались, а потом и подавлялись противоположными тенденциями вмешавшихся во внутренние дела империалистов.

Взявшие тогда первенотвующую роль австро-германские империалисты, ловко играя на распадении былой России, обильно снабжали окраинные правительства всем необходимым для борьбы с центром, местами оккупировали окраины и вообще способствовали окончательному распаду России. Империалисты Согласия, не желая отстать от австро-германцев, пошли по тому же пути.

Противники партии большевиков взваливали вину за распад, конечно, (конечно!), на Советскую власть. Но не трудно понять, что Советсткая власть не могла, да и не хотела противодействовать неизбежному процессу временнаго распада. Советская власть понимала, что насильственное единство России, поддерживаемое империалистскими штыками, должно было неминуемо распасться с падением русскаго империализма; не из-

меняя своей природе, она не могла поддерживать единства методами русского империализма. Советская власть сознавала, что для социализма необходимо не всякое единство, а единство братское, что такое единство может придти лишь, как добровольный союз трудовых классов національностей России, или оно вовсе не придет...

Разгром Австро-Германскаго империализма открыл новую картину. С одной стороны, на окраинах, испытавших все ужасы оккупации, возникла сильнейшая тяга к русскому пролетариату и к его формам государственнаго строительства, тяга, перед которой пасуют сепаратистские потуги окраинных правительств. С другой стороны, не стало больше той внешней вооруженной силы (Австро-Германский империализм), которая мешала трудовым массам оккупированных областей выявить свою собственную политическую физиономию. Открывшийся потом мощный революционный под'ем в оккупированных областях и образование ряда рабоче-крестьянских национальных республик не оставляли сомнения на счет политических стремлений этих областей. На запрос советских национальных правительств об их признании, Российская Советская власть ответила безоговорочным признанием полной независимости образовавшихся Советских Республик. Поступая так, Советская власть следовала своей старой испытанной политике, отрицающей всякое насилие над национальностями, требующей полной свободы развития трудовых масс национальностей. Советская власть понимала, что только на почве взаимного доверия может возникнуть взаимное понимание, что только на почве взаимного понимания можно построить прочный, нерушимый союз народов.

Противники Советской власти, не преминули еще раз бросить ей обвинение в „новой попытке" расчленить Россию. Наиболее реакционные из них, учуяв тягу окраин к центру, провозгласили „новый" лозунг восстановления „Великой России", конечно, огнем и

мечем, путем низвержения Советской власти. Красновы и Деникины, Колчаки и Чайковские, вчера еще пытавшиеся разбить Россию на ряд самостоятельных контр-революционных очагов, сегодня вдруг прониклись „идеей Всероссийскаго государства".

Все это, несомненно, говорит о непобедимой тяге окраин к центру, использовать которую стараются ныне отечественные и иностранные контр-революционеры.

Нечего и говорить, что контр-революционные вожделения востановителей „старой России" (конечно, со старым режимом), после полуторогодовой революционной работы трудовых масс национальностей России, обречены на крах. Но чем утопичнее планы наших контр-революционеров, тем более реальней вырисовывается политика Советской власти, целиком опирающаяся на взаимное братское доверие народов России.

Об этом красноречиво свидетельствует хотя бы декларация с'езда Советов Белорусской Республики об установлении федеративной связи с Российской Советской Республикой. Белорусская Советская Республика признанная недавно независимой, на с'езде своих Советов добровольно провозлашала союз с Российской Республикой „так как только свободный добровольный союз трудящихся ныне независимых Советских Республик обеспечит торжество рабочих и крестьян в их борьбе со всем остальным капиталистическим миром".

„Добровольный союз трудящихся всех независимых Советских Республик". Это тот путь об'единения народов, о котором все время твердила Советская власть, и который дает теперь свои благие результаты.

Так от распада старого империалисткого единства через независимые Советские Республики народы, России приходят к новому добровольческому братскому единству.

Путь этот, несомненно, не из легких, но он ственный путь, ведущий к прочному, социалистическому союзу трудовых масс национальностей России.

И.